



Република Србија
ВЛАДА

Канцеларија за регулаторну реформу и
анализу ефеката прописа

Број: 011-00-6/2012-01

Београд, Булевар краља Александра 15/V

Датум: 27. јануар 2012. године

Београд

ПРЕДМЕТ: Мишљење о томе да ли образложење Нацрта закона о објављивању закона и других прописа и општих аката, садржи анализу ефеката у складу са чланом 40. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 37/2011).

У складу са чланом 40. Пословника Владе („Сл. гласник РС“, бр. 37/2011) даје се

МИШЉЕЊЕ

Образложење Нацрта закона о објављивању закона и других прописа и општих аката, који је Канцеларији за регулаторну реформу и анализу ефеката прописа поднео на мишљење Републички секретаријат за законодавство под бројем: 011-00-760/2011-01 од 17. јануара 2012. године, **САДРЖИ ДЕЛИМИЧНУ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА** у складу са чланом 40. Пословника Владе.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Републички секретаријат за законодавство доставио је Канцеларији за регулаторну реформу и анализу ефеката прописа (у даљем тексту: Канцеларија) на мишљење Нацрт закона о објављивању закона и других прописа и општих аката (у даљем тексту: Нацрт закона), са Образложењем и Анализом ефеката закона.

У Анализи ефеката закона, обрађивач прописа није одговорио на сва питања формулисана у складу са чланом 40. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 37/2011), те је у формаланом смислу делимично испунио прописану обавезу. Канцеларија сматра да су одговори на поједина питања могли бити детаљнији и свеобухватнији, те позива обрађивача прописа да достави нову Анализу ефеката Нацрта закона.

ПРИМЕДБА КАНЦЕЛАРИЈЕ НА ДОСТАВЉЕНУ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА ЗАКОНА

Канцеларија констатује да обрађивач прописа није одговорио на следећа питања у складу са чланом 40. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 37/2011) :

- Да ли су позитивне последице доношења закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити
- Да ли се законом подржава стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишна конкуренција
- Да ли су све заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о закону
- Које ће се мере током примене закона предузети да би се остварило оно што се доношењем закона намерава

Канцеларија је мишљења да је формирање Правно – информационог система, које подразумева базу свих прописа у електронској форми, као и бесплатну доступност важећих прописа добро законско решење које имплицира позитивне ефекте како по грађане, тако и по привреду Републике Србије.

РЕШЕЊА ПРЕДЛОЖЕНА НАЦРТОМ ЗАКОНА КОЈА МОГУ ПРОУЗРОКОВАТИ НЕГАТИВНЕ ЕФЕКТЕ

Члан 14. став 4. Нацрта закона предвиђа да је приступ основним информацијама о правном систему Републике Србије и текстовима важећих прописа бесплатан, а док се за приступ осталим информацијама у оквиру Правно - информационог система плаћа накнада.

Канцеларија истиче да обрађивач прописа ни у образложењу ни у Анализи ефеката закона није објаснио шта се тачно подразумева под приступом основним, као ни под приступом осталим информацијама о правном систему Републике Србије, те позива обрађивача прописа да то образложи.

Члан 18. Нацрта закона прописује да ће се начин успостављања Правно – информационог система ближе уредити подзаконским актом у року од годину дана од дана ступања на снагу овог закона.

Канцеларија је мишљења да је рок од годину дана сувише дуг, те предлаже обрађивачу прописа да размотри скраћење истог.

Члан 19. Нацрта закона предвиђа да електронска верзија, поред штампане верзије Службеног гласника, постаје званична верзија истог од 1. јануара 2013. године.

Канцеларија поставља питање обрађивачу прописа да ли је могуће да електронска верзија Службеног гласника постане и званична верзија пре овог Нацртом закона прописаног датума.

Канцеларија сугерише обрађивачу прописа да имплементира у текст Нацрта закона одредбу којом би предвидео да сви прописи који се односе на трећа лица морају бити објављени у Службеном гласнику или на други начин (попут интернет стране надлежног органа), ради решавања проблема који настају у пракси применом интерних аката надлежних органа, а у циљу отклањања правне несигурности.

Имајући у виду напред наведено, Канцеларија констатује да образложење Нацрта закона о објављивању закона и других прописа и општих аката који је Канцеларији поднео на мишљење Републички секретаријат за законодавство САДРЖИ ДЕЛИМИЧНУ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА у складу са чланом 40. Пословника Владе.

ДИРЕКТОР
Мира Прокопјевић

The image shows a circular official stamp of the Government of the Republic of Serbia, Ministry of Internal Affairs. The stamp contains the text "СРБИЈА" (Serbia) at the top, "РЕПУБЛИКА СРБИЈА" (Republic of Serbia) on the left, "МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА" (Ministry of Internal Affairs) on the right, and "ПРЕДСТАВНИШТВО РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ У БЕОГРАДУ" (Representative Office of the Republic of Serbia in Belgrade) at the bottom. In the center of the stamp is the coat of arms of the Republic of Serbia. Overlaid on the stamp is a handwritten signature and the name "Мира Прокопјевић" (Mira Prokopjević) in a bold, sans-serif font. Above the name, the word "ДИРЕКТОР" (Director) is printed.